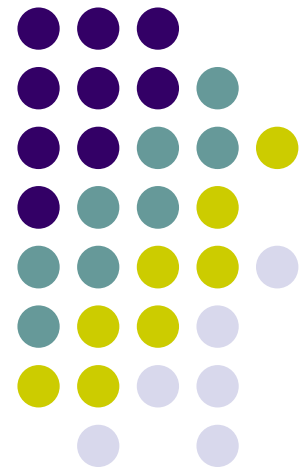


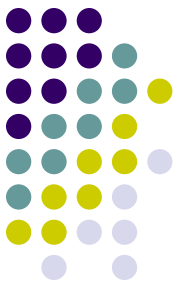
Contribution des personnes âgées au financement des dépenses publiques

Contribution of the elderly to public expenditures financing

Madeleine Rochon, Ministère de la Santé et des
Services sociaux, Gouvernement du Québec

60^e CONGRÈS ANNUEL
INSTITUT D'ADMINISTRATION PUBLIQUE DU CANADA
Québec, 26 août 2008





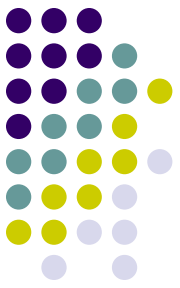
1. **Introduction**
2. **Contexte dans lequel apparaît l'idée de l'équité intergénérationnelle**
 - **Déficits répétés et fort endettement des administrations publiques**
 - **Vieillesse démographique et programmes sociaux**
3. **Dépenses sociales relatives par grand groupe d'âge**
4. **Participation relative au financement des dépenses publiques par grand groupe d'âge**
5. **Charge financière : passé et avenir**
6. **Conclusion**



1. Introduction

- Données pour le Québec tirées de
 - Gauthier, Hervé, 2007. *Vie des générations et personnes âgées : aujourd'hui et demain*. Volume 2. Québec, Institut de la Statistique du Québec.
 - Chapitre 15 *Participation des personnes âgées au revenu national et au financement des dépenses publiques* par Madeleine Rochon
 - Chapitre 14 *La dépense sociale* par Hervé Gauthier (*Analyse par génération*)
 - http://www.stat.gouv.qc.ca/publications/conditions/vie_generat ion_vol2.htm
- Ajout de données canadiennes

2. Contexte dans lequel apparaît l'idée de l'équité intergénérationnelle



- Déficits répétés et fort endettement des administrations publiques
 - Fédérales, provinciales et locales incluant les fonds et organismes autonomes, le RPC/RRQ, les établissements d'enseignement, de santé et de services sociaux et les commissions scolaires
 - *Source : Comptes économiques (Statistique Canada)*

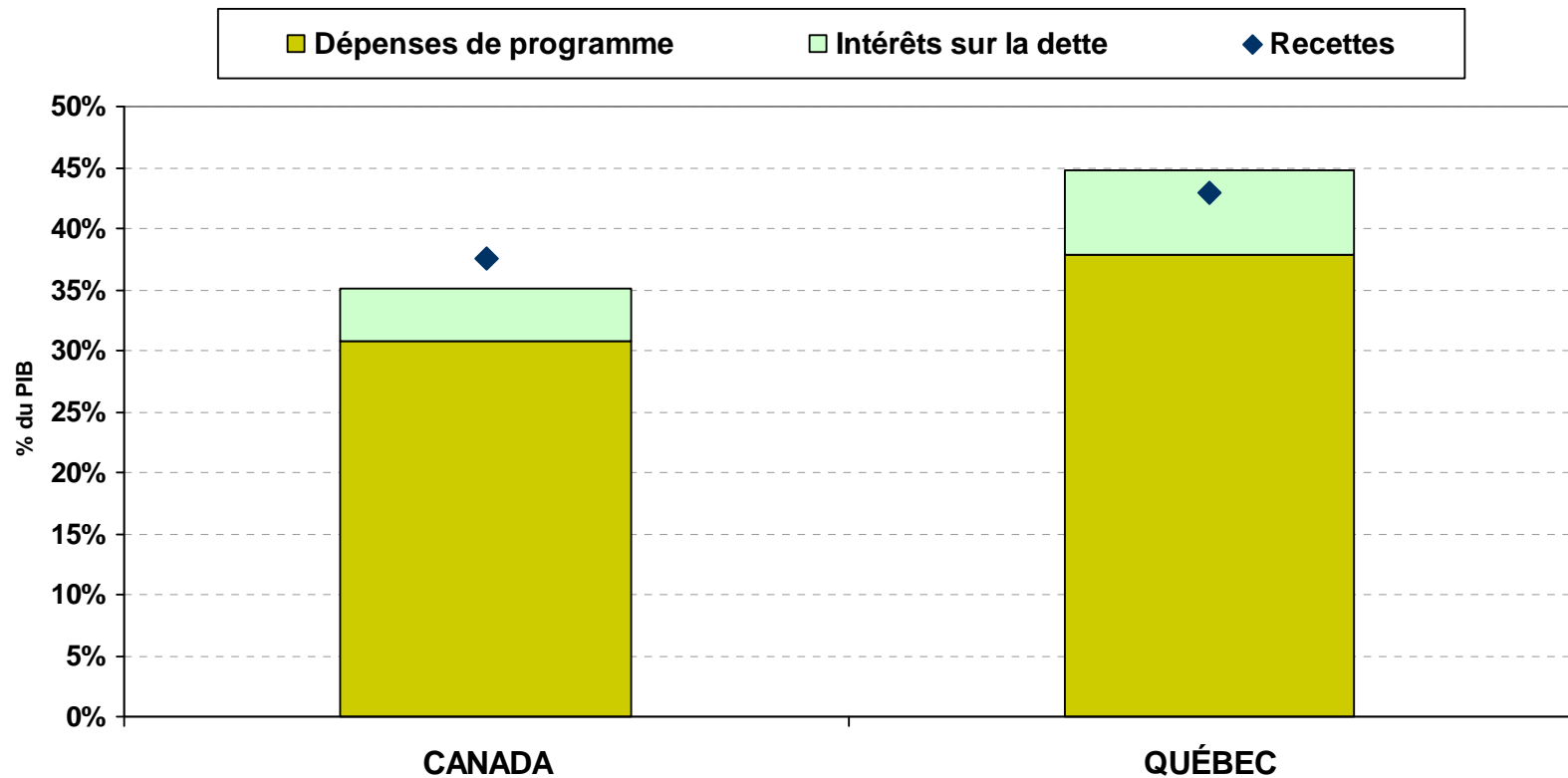


Dette des administrations publiques en % du PIB

CANADA	1997	2006
Administrations générales	96	54
Fédérale	66	35
Provinciales et locales*	30	18
QUÉBEC		
Provinciale et locales*	53	42

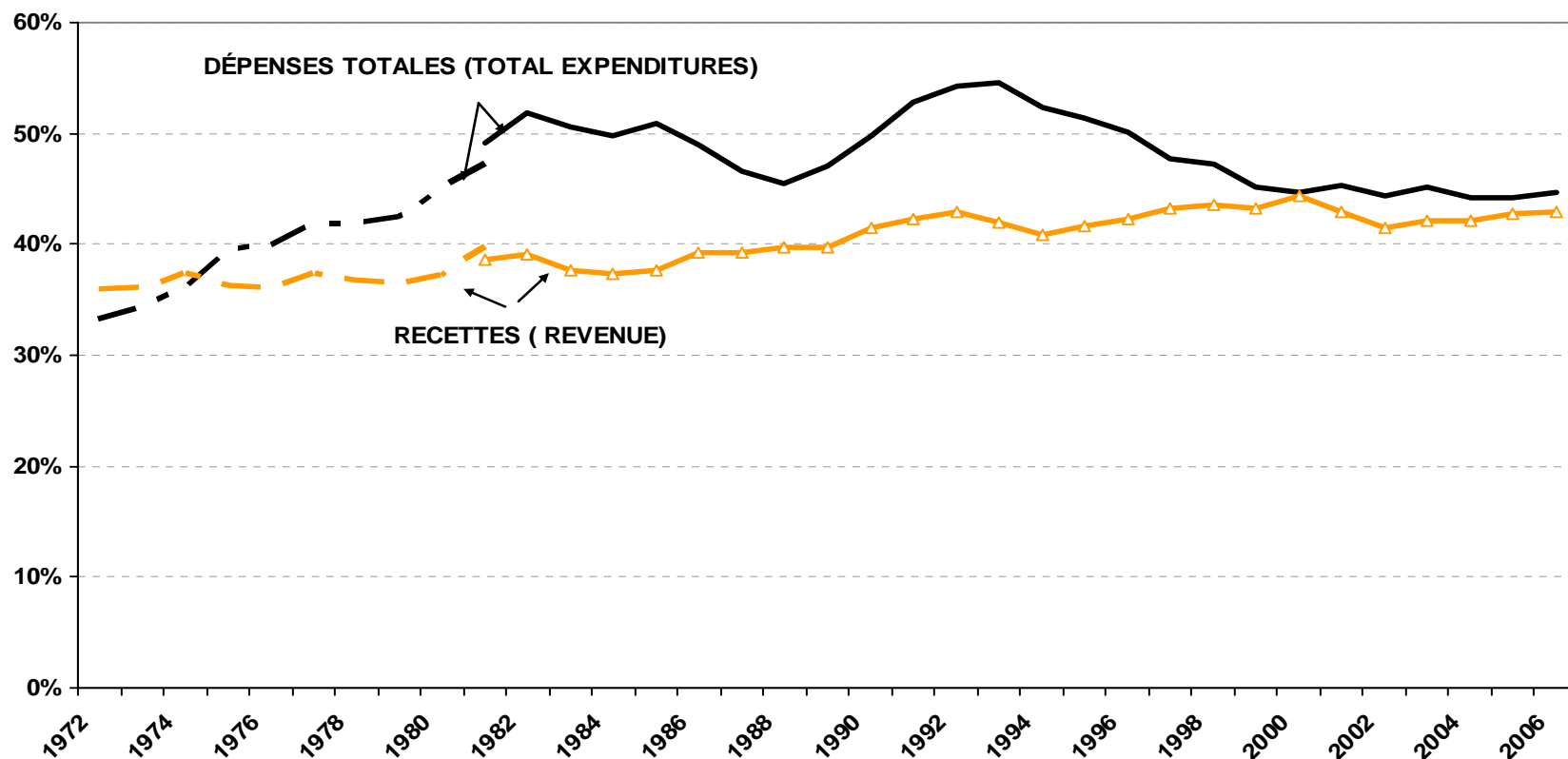
* Générales (université et collèges, institutions de santé et de services sociaux et commissions scolaires exclus)

Dépenses et recettes des administrations publiques en % du PIB, Canada et Québec, 2006

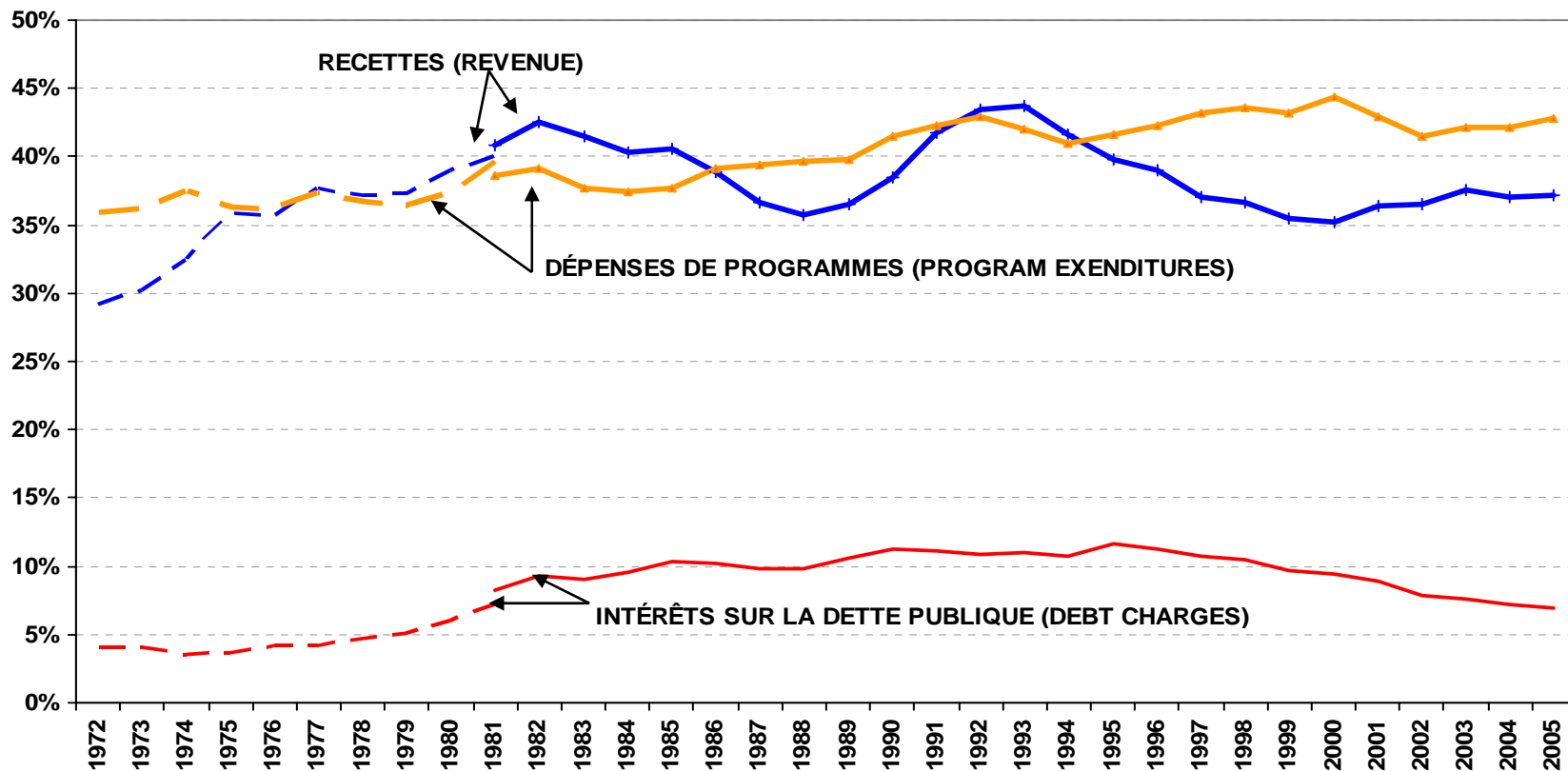


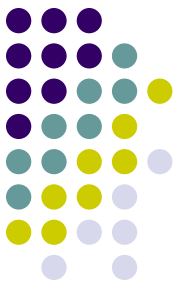
Sources : Statistique Canada et ISQ, *Comptes économiques*

Dépenses totales et recettes des administrations publiques en proportion du PIB, Québec, 1972 à 2006



Recettes, dépenses de programmes et intérêts sur la dette en proportion du PIB, Québec, 1972 à 2006





3. Vieillissement démographique et programmes sociaux

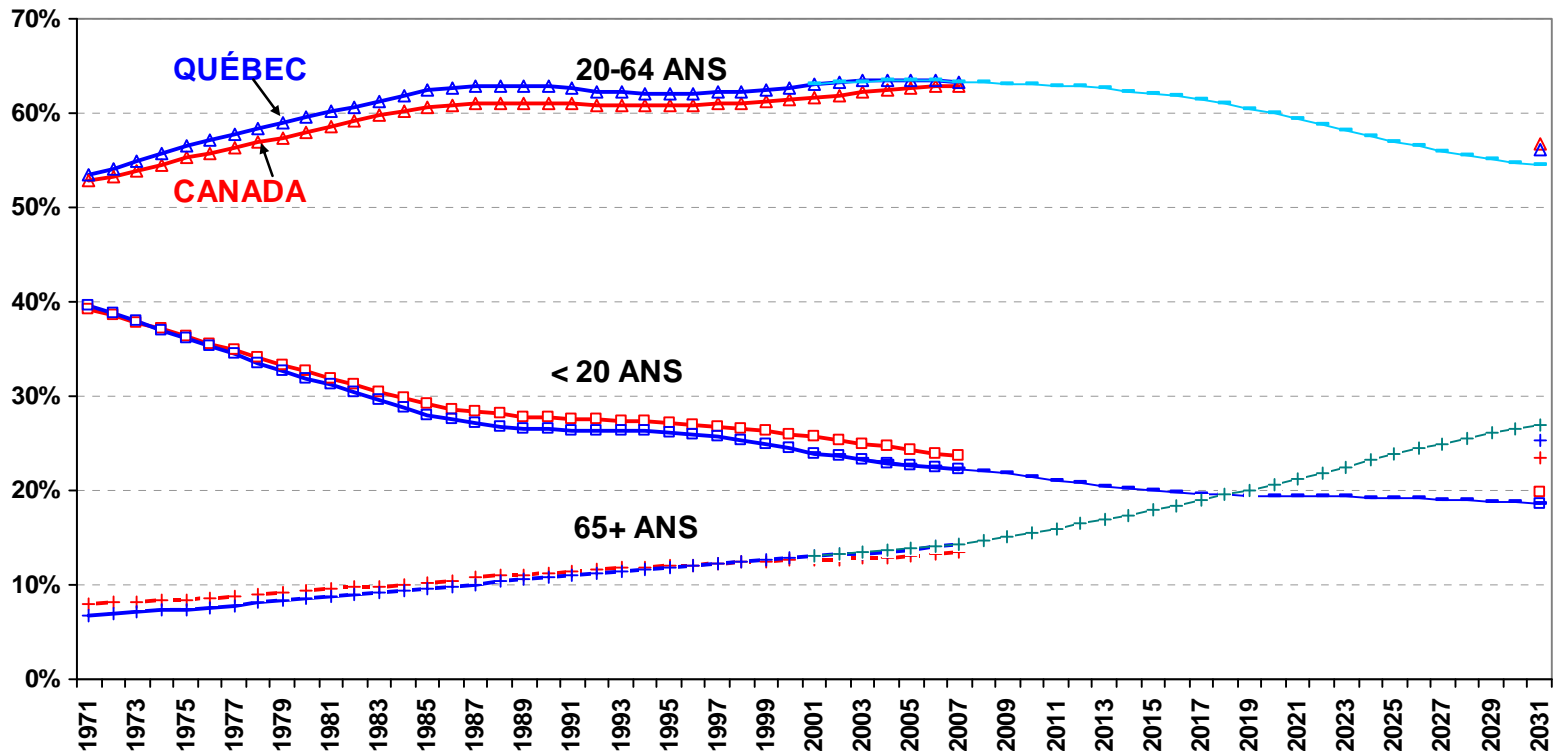
- Un momentum favorable qui se termine
- Rapports de dépendance démographique et programmes sociaux

Vieillesse démographique

Un momentum favorable qui se termine



Proportion de la population par grand groupe d'âge



Rapports de dépendance démographique et programmes sociaux



- Rapports de dépendance démographique
Indicateurs plus ou moins alarmistes et adaptés à l'ensemble des dépenses sociales et publiques ?
 - Le plus alarmiste : 65+ ans / 20-64 ans
 - Adapté au régime de pensions financé exclusivement par les personnes d'âge actif
 - Ne tient pas compte, par exemple, du taux d'emploi des 20-64 ans : 66 % en 1976 mais 74 % en 2006
 - Ne tient pas compte de la contribution des 65+ ans au financement de l'ensemble des dépenses publiques



Le rapport de dépendance des personnes âgées

- Au Canada,
 - En 1971, 7 *travailleurs* pour 1 personne âgée
 - En 2001, 5 *travailleurs* pour 1 personne âgée
 - En 2031, 2 *travailleurs* pour 1 personne âgée
- VARIATION
 - 1971-2001 : 35 %
 - 2001-2031 : 101 %
 - 1971-2031 : 172 %

Dépenses sociales : la moitié des dépenses publiques et le quart du PIB, Québec



	Dépenses totales	Dépenses sociales
	<i>en % du PIB</i>	
1961	23,2	10,9
1971	32,8	17,0
1981	49,1	23,0
1991	52,9	27,3
2003	45,2	23,5

Sources : Statistique Canada, Institut de la statistique du Québec et Hervé Gauthier, 2007 pour les dépenses sociales



Dépenses sociales retenues

- En 2003, 59,4 milliards de dollars
 - sur 113,5 milliards de dollars
 - Jeunes : 17,4
 - l'éducation : 11,3
 - l'aide aux familles : 6,1
 - Adultes : 8,6
 - l'assistance-sociale : 2,7
 - l'aide à l'emploi : 0,8
 - l'assurance-emploi : 3,0
 - la santé et sécurité au travail (y compris le programme de compensation de l'invalidité du Régime de rentes) : 2,1
 - Personnes âgées : pensions et les rentes publiques : 13,6
 - Santé et services sociaux : 19,7
- Source : Gauthier, 2007



3. Dépenses sociales relatives par grand groupe d'âge

4. Contribution relative au financement des dépenses publiques par grand groupe d'âge



Exemples

Dépenses et contribution relative par personne :

65+ ans comparativement à 20-64 ans

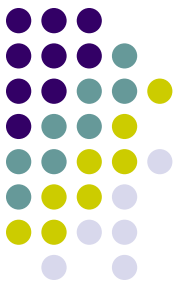
	20-64 ans	> 65+ ans	65+ ans / 20-64 ans
Dépenses sociales par personne	Dépenses sociales / population 4 582 \$	Dépenses sociales / population 20 285 \$	4,43
Impôts sur le revenu des particuliers par personne	Impôts / population 3 232\$	Impôts / population 1 682 \$	0,52



Les dépenses sociales relatives par personne selon l'âge

	< 20 ans	20-64 ans	65+ ans
1961	1,7	1,0	3,4
1981	2,1	1,0	4,6
2003	2,2	1,0	4,4

Source : Gauthier, Hervé, 2007



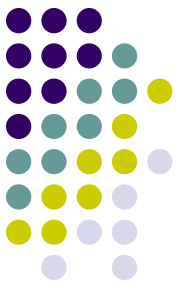
La contribution relative au financement des dépenses publiques par personne selon l'âge

	< 20 ans	20-64 ans	65+ ans
1981	0	1,00	0,50
1991	0	1,00	0,58
2003	0	1,00	0,61

Source : Rochon, 2007

Composition des recettes des administrations publiques, Québec

Total = 100



	1981	1991	2001	2004
Impôt sur le revenu des	41	41	43	42
- particuliers	33	36	34	31
- corporations	7	5	8	9
Impôts indirects sur les	41	39	35	37
- facteurs de production	16	15	15	15
- produits	25	23	21	22
Cotisations aux régimes de sécurité sociale et autres	10	13	15	16
Revenus de placement	9	7	6	6

Sources : SC et ISQ, *Comptes économiques*

Impôt sur le revenu des particuliers

(31 % des recettes en 2004)



Contribution par personne de la population 65+ ans
comparativement à celle de la population 20-64 ans

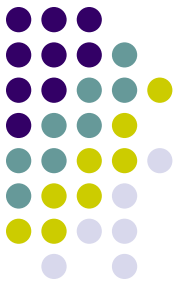
	20-64 ans	65+ ans
1981	1,00	0,35
1991	1,00	0,56
2004	1,00	0,52

Source : Statistiques fiscales du Gouvernement du Québec, montant de l'impôt à payer par les contribuables d'un groupe d'âge divisé par la population de ce groupe d'âge.

Hypothèse implicite : Les non-déclarants ont des revenus nuls

Taxes à la consommation, Québec

(21 % des recettes en 2004)



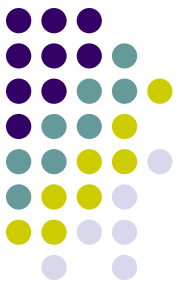
Contribution par personne de la population 65+ ans comparativement à celle de la population 20-64 ans

	20-64	65+
1981	1,0	0,59
1991	1,0	0,74
2004	1,0	0,77

Selon les statistiques sur les dépenses des ménages, la **proportion du revenu** attribuée à la consommation courante (excluant les soins de santé, la plupart des dépenses liées au logement et les aliments achetés à l'épicerie) des ménages de personnes âgées est fort similaire à celle des autres ménages (du moins en 2004).

Hypothèse : la contribution d'une personne âgée est proportionnelle à son revenu.

Régimes de sécurité sociale et autres transferts des particuliers, Québec



- Régimes de sécurité sociale
 - 13 % des recettes en 2004
 - Assurance-emploi
 - Accidents du travail,
 - RPC/RRQ
 - HYPOTHÈSE : les cotisations des employeurs sont du salaire indirect. Par conséquent, la contribution des personnes âgées est à peu près proportionnelle à leurs revenus d'emploi.
- Autres
 - 2 % des recettes en 2004
 - Véhicules automobiles (licences et permis) et autres transferts en provenance des particuliers (ex. Médicaments)

Régimes de sécurité sociale et autres transferts des particuliers, Québec

(16 % des recettes en 2004)



Contribution relative par personne âgée de 65+ ans
(1 personne de 20-64 ans =1,00)

	Total	Régimes de sécurité sociale ¹	Autres ²
1981	0,06	0,02	0,59
1991	0,10	0,02	0,70
2004	0,22	0,06	1,38

Sources : Statistiques fiscales des particuliers, Gouvernement du Québec.

¹Cotisations à l'assurance-emploi et au RPC/RRQ

²Cotisations à l'assurance-médicaments et au Fonds des services de santé et données de la Société d'assurance-automobile du Québec

Contribution des personnes âgées au capital productif et aux bénéfices des sociétés



- Part des dividendes reçue par les personnes âgées (23,2 % en 2004).
- Fort similaire à la part des avoirs détenus par les unités familiales canadiennes dont le soutien économique principal a 65 ans et plus selon *l'Enquête sur la sécurité financière* de Statistique Canada (24,0 % de la valeur nette de tous les avoirs et 25,9 % de la valeur des avoirs de retraite privés en 2005).



Impôt sur le revenu des sociétés

(9 % des recettes en 2004)

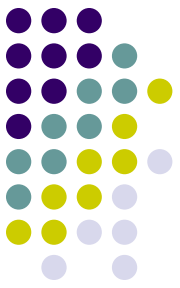
Contribution d'une personne âgée comparativement à celle d'une personne de 20-64 ans

	20-64	65+
1981	1,0	1,84
1991	1,0	1,49
2004	1,0	1,42

Source : Statistiques fiscales des particuliers, Gouvernement du Québec, dividendes des sociétés canadiennes.

Le résultat est similaire à celui des avoirs des unités familiales canadiennes selon l'âge du soutien économique (Enquête sur la sécurité financière de Statistique Canada).

Impôts indirects sur les facteurs de production



- **Impôts fonciers (7,4 % des recettes)**

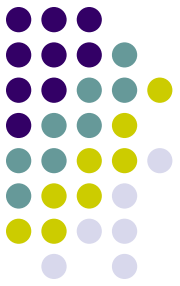
- Hypothèse : selon les revenus
- Sous-estimation, car un ménage 65+ ans y consacre 3,8 % de son revenu comparativement à 2,3 % pour un ménage de < 65 ans (Enquête sur les dépenses des ménages de SC)
Indice = 1,30 au lieu de 0,77

- **Autres impôts sur les facteurs de production (7,2 % des recettes)**

- Impôts sur la masse salariale et le capital et autres coûts (licences, permis et droits) rattachés à l'exploitation d'une entreprise
- Part du capital dans le PIB (au coût des facteurs) : 68 %
- Part du travail dans le PIB (au coût des facteurs) : 32 %

Impôts indirects sur les facteurs de production, Québec

(15 % des recettes en 2004)



Contribution relative d'une personne âgée (1 personne de 20-64 ans =1,00)					
	Total	Impôts fonciers	Autres		
			Total	Capital ¹	Travail ²
1981	0,55	0,59	0,50	1,84	0,08
1991	0,60	0,74	0,41	1,49	0,06
2004	0,60	0,77	0,43	1,42	0,07

¹Dividendes des sociétés canadiennes ²Revenus d'emploi et d'entreprise selon les statistiques fiscales des particuliers, Gouvernement du Québec.

Revenus de placement

(6 % des recettes en 2004)



- Pas d'hypothèse particulière
- Même contribution que l'ensemble des autres recettes (94 %)

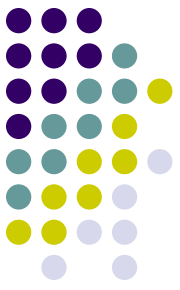
Contribution relative des 65+ ans un peu plus élevée au Canada qu'au Québec en 2004



- Selon les statistiques fiscales du gouvernement fédéral
 - Revenu
 - 0,87 comparativement à 0,80
 - Impôt fédéral à payer
 - 0,65 comparativement à 0,56
- Composition des recettes des administrations publiques fort similaire mais quelques points de moins en impôts indirects et de plus en revenus de placement au Canada



5. Charge financière : passé et avenir



Variations de la charge financière représentée par les dépenses sociales, 1981-2003 et 2003-2026, Québec (en %)

Période	Observé	Rapport*	Dépenses et contribution relatives			
			Total	Constantes	Observées	Emploi
1981-2003	2	- 13	4	- 4	14	-6
2003-2026	?	33	?	19	?	?

* Rapport de dépendance démographique totale (< 20 et 65+ / 20-64)

** Projections démographiques de l'ISQ

Hausse de la charge financière, 2003-2026 (en %)



				Calcul détaillé	
	Population < 20 et 65+ / 20-64 ans	Dépenses sociales / Recettes	Dépenses totales ¹ / Recettes	Dépenses totales / Recettes	Sans hausse RPC/RRQ
<i>Population projetée par Statistique Canada</i>					
Canada ²	17	11	5		
Québec	26	16	7		
<i>Population projetée par l'Institut de la statistique du Québec</i>					
Québec	33	19	10	9	7
<p>¹ Les autres dépenses de programmes augmentent au rythme de la population.</p> <p>² Effet seulement du vieillissement, les dépenses et les recettes relatives par grand groupe d'âge sont constantes (et égales à celles du Québec).</p>					

Évolution de la contribution de la population des deux grands groupes d'âge au financement des dépenses publiques



	Variation en % ¹		
	Total	20-64 ans	65+ ans
<i>Population projetée par Statistique Canada</i>			
Canada ²	25	13	98
Québec	12	1	92
<i>Population projetée par l'Institut de la statistique du Québec</i>			
Québec	8	- 4	97
¹ La contribution relative de chaque groupe d'âge est constante (et égale à celle observée au Québec en 2003)			



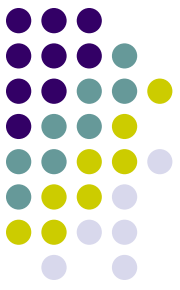
Part des 65+ ans, Québec (en %)

Année	Population	Recettes des administrations publiques
1981	12,7	6,8
1991	15,0	9,3
2001	17,2	11,2
2011	20,2	13,8
2021	26,4	18,2
2031	33,1	22,9

Évolution de cette contribution relative des personnes âgées dans l'avenir

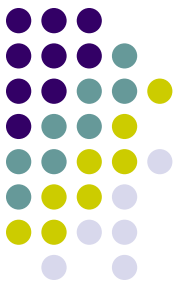


- Au Québec, un rapprochement
- Augmentation des revenus de la population féminine âgée (+ 16 %)
- Hausse de la rémunération du travail et des taux d'emploi également possible



5. CONCLUSION

- 2 phénomènes à prendre en cause
 - Contribution des personnes âgées au financement des dépenses publiques
 - Fraction de la population d'âge actif en emploi
- L'ensemble des dépenses publiques et non un seul secteur
- Autres facteurs
 - Productivité et conjoncture économique
 - Évolution des programmes et de l'utilisation et du coût des services



- **La santé : un fardeau ou une industrie d'avenir ?
Un des moteurs de la croissance économique du XXI^e siècle selon Fogel, 2004.**
 - Les besoins de base (nourriture, logement, vêtements) : 80 % des dépenses des ménages au début du XX^e siècle comparativement au tiers aujourd'hui pour un volume et une qualité supérieurs.
 - Dépenses de santé totales augmentent plus fortement que la richesse mais non les dépenses publiques depuis début des années 1980 (oscillations de 1 %).

FIN

- MERCI



Différentes dépenses en % du PIB, Québec



	Intérêts sur la dette	Dépenses de programmes	Dépenses sociales	Dépenses sociales en % des dépenses de programmes
1981	8,3	40,8	23,0	56,3
1991	11,2	41,7	27,5	65,5
2003	7,6	37,8	23,5	62,5